



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА
Изх.N 390
дата 15 JUN 2017

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № КП-224-00-1
дата 31.06.2017 г.

ДО
Г-Н ДАНАИЛ КИРИЛОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ
ВЪПРОСИ

СТАНОВИЩЕ НА БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

ОТНОСНО: ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ГРАЖДАНСКИЯ ПРОЦЕСУАЛЕН КОДЕКС (754-01-
4/10.05.2017г.)

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

По посочения по-горе законопроект Българска търговско-промышлена палата (БТПП) изразява следното становище:

I. БТПП принципно подкрепя част от предложениета в законопроекта с изложените мотиви към тях, а именно:

- § 1. предложение за изменение на чл. 42, ал. 1 от ГПК;
- § 2. предложение за изменение в чл. 47, ал.1, ал. 3, ал. 6;
- § 3. предложение за изменение на чл. 236, ал. 1;
- § 6. предложение за изменение на чл. 418, ал. 5;
- §11. предложението за изменение на 454, ал. 1 от ГПК.
- §15. предложение за изменение на чл. 519, ал.1;

Вярно е, че посочените предложения са в полза на дължниците, но те няма да изложат на риск вземанията на изправните кредитори. От друга страна, обаче, следва да се отбележи, че приемането на посочените промени ще натовари съдебната система с допълнителни разходи и евентуално ще забави част от процесуалните действия.

БТПП отбелязва, че проблемите, свързани с трудностите при призоваване на дългниците произтичат от факта, че не е налице контрол по спазването на Закона за гражданска регистрация, както и на Закона за търговския регистър, по отношение, сътв. на постоянния и настоящ адрес на физическите лица и адреса на управление на стопанските субекти. Това дава възможност гражданите и стопанските субекти да се регистрират на адреси, които те не обитават (най-общо казано). С това практически те поемат риска да не могат да бъдат уведомявани за водените срещу тях дела.

II. По отношение на останалите текстове от законопроекта БТПП изразява своето категорично несъгласие с основния мотив, че в изпълнителния процес трябва да се защитават интересите не само на дългниците, но и на кредиторите.

1. По § 5 и § 7 от законопроекта:

Предложението за изменение на чл. 417 ГПК чрез „изваждането“ на банките от точка 2 на тази разпоредба и обособяването им в отделна точка 10 (с цел създаването на възможност за спирането на изпълнението по реда чл. 432 от ГПК) е нелогично и объркващо.

С предложението се създава колизия между основния текст на чл. 420 от ГПК и новата т. 5 на чл. 432 от ГПК:

Действащият чл. 420 ГПК регламентира забрана за спиране на изпълнителното производство в случаите по чл. 417, т. 1-8. Новопредлаганият текст на чл. 432, т. 5 нормира основание за спиране на изпълнителното производство „в случаите по чл. 420, ал. 1 във връзка с чл. 417, т. 9 и 10“. Очевидно е, че текстовете на чл. 420 и 432 са взаимно изключващи се, от която гледна точка е недоразумение препращането на втората разпоредба към първата.

§ 7, т. 1 от законопроекта не отговаря на изискванията на чл. 9 от Закона за нормативните актове за точно и ясно разписване на нормативните разпоредби.

Независимо от гореизложеното следва да се отбележи, че всъщност липсва оценка каква част от ответниците по заявлениета за издаване на заповед за изпълнение не са дългници на банките по заявлените от последните вземания, resp. – каква част – са фактически/обективни дългници по банкови кредити. Наличието на такава предварителна оценка е важна, с цел мотивиране необходимостта от промяна на режима на заявлениета за издаване на заповеди за изпълнение, свързана с банкови кредити.

2. По § 8 от законопроекта:

На първо място в предлаганата промяна на чл. 435 от ГПК се използват изрази, за които не е налице легално съдържание, като напр. „приключване на принудителното изпълнение“ и „действия на съдебния изпълнител при подготовката на публичната продан“. Такива понятия в ГПК няма, поради което тяхното използване дава основание за субективно тълкуване и прилагане.

На следващо място и независимо от преждеизложеното, ако идеята и целта на промяната е да се разширят основанията за обжалване на дължника, то аналогични права трябва да се дадат и на взискателя – напр. право да обжалва отказа за „приключване на принудителното изпълнение“, замяната на обекта на изпълнение, или предложения от дължника и приет от съдебния изпълнител начин на изпълнение (в хипотезата на чл. 443 ГПК).

Предложението за спиране на изпълнението при жалба на трето лице (допълнение към ал. 4 на чл. 435) създава възможности за злоупотреба с право в случаите, когато вещите не са собственост на третото лице, а на дължника.

И на последно (но не и по значение) място следва да се изтъкне, че разширяването на основанията за обжалване води до забавяне на изпълнителния процес, респ. - събирането на вземанията от кредитора. С това няма да бъде постигнат търсеният ефект вещта да бъде продадена на най-добрата цена, което не е от полза и за двете страни. Заедно с това при наличие на безспорни констатации за изключително бавната съдебна процедура, която в преобладаващия брой от случаите продължава с години, удължаването на принудителното изпълнение превръща съдебния процес в изключително неефективен. не е съпроводена от предварителна оценка на евентуалния рисък изправните кредитори да получат сравнително бързо своите вземания.

3. По § 9 от законопроекта:

Предлаганата промяна е приемлива само на пръв поглед.

Външност предложението крие много рискове, от гледна точка на следното:

В случаите, когато дължникът разполага напр. само с едно годно за обезпечаване имущество на вземане, което е в размер значително по-малък от стойността на имуществото, по силата на предлаганата разпоредба вземането ще остане необезпечено, което поставя в рисък интересите на кредитора и значително и необосновано облекчава положението дължника.

Независимо от гореизложеното трябва да се изтъкне, че никой, вкл. и съдебният изпълнител не е в състояние да предвиди каква ще бъде цената, която ще се постигне при продажбата на вещта на публичен търг. Често пъти, поради различни причини (вкл. и поради поведението на дължника)

постигнатата цена при публичен търг е по-ниска от първоначално дадената оценка.

4. По § 10 от законопроекта:

Предложението за промяна в чл. 446, ал. 1 не е съобразено с чл. 3, ал. 1 от Закона за нормативните актове, съгласно който се нормират със закон обществени отношения, които се поддават на трайна уредба, което е гаранция за сигурност и стабилност на уредбата. Няма никаква пречка ограничението да се определи в ГПК като процентно съотношение към възнаграждението за труд и ли пенсия, чийто размер е над минималната работна заплата, като се съобразява и годишно определения социален минимум за издръжка.

Предложението за нова ал. 6 в чл. 446 е неприемливо, поради следните аргументи:

На първо място, обстоятелството, че постъпилите суми в банкова сметка на дължника в една банка са в размер, под „секвестрируемия“ размер не е от значение, тъй като дължникът може да притежава други думи по други банкови сметки – в същата, или в друга/други банки, при което общият им размер надвишава „секвестрируемия“ размер.

На второ място – извършването на принудителните действия, resp. – всички преценки и решения, свързани с тях са в правомощията на съдебния изпълнител. Поради това оценките/решенията на банките, вкл. и за размера на „секвестрируемия/несеквестрируемия“ размер не трябва да са меродавни., тъй като са действия, които са в правомощията на съдебния изпълнител.

5. По § 16 - 18 от законопроекта

Принципната позиция на БТПП е, че чрез преходните и заключителни разпоредби на законопроект за изменение и допълнение на нормативна уредба, нормираща определени обществени отношения не следва правят изменения в друг/и нормативен/ни акт/ове, които регламентират друг вид обществени отношения.

Поради това предложените изменения в Закона за частните съдебни изпълнители и Закона за съдебната власт трябва да са обект на отделна законодателна инициатива с цел широко обсъждане на заинтересованите страни, за да се постигне целяната сигурност в тази сфера.

С уважение,

Цветан Симеонов
председател на УС на БТПП

